

EJE II.- PROTECCIÓN, SALUD Y DEFENSA DEL MONTE ARAGONÉS ANTE RIESGOS NATURALES Y AMBIENTALES

INSTRUMENTO DE EJECUCIÓN:

II.4.- PLAN ESTRATÉGICO DE PREVENCIÓN Y DEFENSA CONTRA INCENDIOS FORESTALES.

MEDIDA/ACCIÓN/ACTUACIÓN:

II.4.4.- Nuevo desarrollo normativo del sistema de atención (decreto de guardias) del personal funcionario a los incendios forestales en Aragón .

ANTECEDENTES. JUSTIFICACIÓN

La organización del operativo de extinción en la Comunidad Autónoma de Aragón para dar respuesta a las emergencias por incendio forestal queda establecida en el Plan Especial de Protección Civil de Emergencias por Incendios Forestales (PROCINFO).

Para dotar de personal y asegurar la implementación de las distintas posiciones de responsabilidad recogidas en el PROCINFO, el Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente aplica un sistema de guardias específicamente definido en el Decreto 65/2001, de 27 de marzo, modificado por el Decreto 225/2018, de 18 de diciembre, que afecta a la totalidad del personal técnico con titulación forestal (ingeniero de montes o ingeniero forestal) y de APNs..

A pesar de las bondades que el sistema forestal ha demostrado a lo largo de los más de 50 años de atención a esta tipología de emergencias, un sistema de guardias generalistas como el actual no posibilita la especialización de determinado personal que debe hacerse cargo de las emergencias más complejas, grandes incendios forestales con importantes afecciones a bienes o personas. Dos son los problemas fundamentales que presenta el sistema de guardias actual en la Comunidad Autónoma de Aragón:

- ⇒ La reducida práctica en dirección de extinción por parte de los técnicos, como consecuencia del sistema de rotación de turnos actual y por tanto la ausencia de experiencia acumulada para incendios más complejos.
- ⇒ La necesidad de incorporar un sistema de acreditación de capacidades basado en la adquisición de conocimiento y la experiencia.
- ⇒ La inadecuada distribución territorial de los Agentes para la Protección de la Naturaleza, en cuanto a riesgo de incendios se refiere y, por consiguiente, de sus guardias.

OBJETO. DESCRIPCIÓN.

Por tales motivos, la medida tiene por objeto la revisión de la normativa existente en materia de regulación del sistema de guardias para el personal funcionario y laboral del Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente que participa en el Operativo de Lucha contra Incendios Forestales, en concreto, para los técnicos que participan en tareas de coordinación y dirección de extinción y para los Agentes para la Protección de la Naturaleza (APNs), es decir, para mandos Directivos y mandos intermedios.

FINALIDAD/OBJETIVOS

Fin/objetivo: la finalidad de la medida es revisar la normativa de regulación del sistema de guardias existente en la actualidad, con el fin de mejorarlo, solventando las carencias detectadas.

ÁMBITO TERRITORIAL. DE APLICACIÓN O EJECUCIÓN

IdATerritorial	ATerritorial
1	Autonómico
2	Provincial
3	Comarcas forestales
4	Montes de gestión particular
5	Terrenos forestales
6	Formaciones vegetales singulares
7	Acción no territorializable
8	Terrenos forestales en espacios naturales protegidos
9	Áreas de transición agrícola-forestal
10	Montes de gestión pública
11	Áreas de transición urbano-forestal
12	Terrenos forestales de especial interés paisajístico
13	Zonas Estratégicas de Alto Riesgo de Incendio Forestal
14	Zonas de Actuación Prioritaria por Elevado Riesgo Hidrológico, Erosivo y/o de Desertificación
15	Terrenos cinegéticos

Descripción del ámbito territorial: Esta medida ha de aplicarse en toda la Comunidad Autónoma de Aragón.

IMPLEMENTACIÓN. Carácter. Responsable. Directriz/referente técnico

Carácter/tipo de medida: Normativa

IdCaracter	Caracter
1	Disposición normativa
2	Acción/organización administrativa
3	Intervención técnica / actuación sobre el terreno
4	Estudio técnico
5	Instrumento de planificación
6	Instrucción o referente técnico - facultativo
7	Directriz o criterio orientador/recomendación
8	Acuerdo/Convenio institucional/sectorial
9	Informativa/ divulgativa
10	Formativa/educativa

Responsable:

IdResponsable	Responsable
1	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal
2	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Planificación y Gestión Forestal
3	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Gestión de los Incendios Forestales y Coordinación
5	Otras DG del Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente
6	Otros Departamentos del Gobierno de Aragón
7	Servicios Provinciales
8	INAGA
9	Centros de investigación
10	Administración General del Estado
11	Municipios
20	Propietarios particulares
21	Empresas
99	No aplica

Directriz o referente técnico:

- ⇒ Decreto 65/2001, de 27 de marzo de 2001, del Gobierno de Aragón, por el que se regula la organización y funcionamiento de los turnos de guardia del personal que participa en las tareas de prevención y extinción de incendios forestales
- ⇒ Decreto 225/2018, de 18 de diciembre, del Gobierno de Aragón, por el que se modifica el Decreto anterior.

HORIZONTE TEMPORAL. PROGRAMACIÓN. PRIORIDAD

IdHorizonte	Horizonte	Descrip
1	Corto plazo	Ejecución completa durante el primer quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
2	Medio plazo	Ejecución completa durante el segundo quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
4	Durante la vigencia del plan	Ejecución completa a lo largo de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (primer decenio)
5	Largo plazo	Ejecución completa más allá de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (a partir del primer decenio)

Descripción del horizonte temporal de cumplimiento o aplicación de la medida: la medida se debe emprender a corto plazo a ser posible durante primer quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón.

FINANCIACIÓN.

Fuente de financiación prevista:

IdFinanciacion	Financiacion
1	FEADER
2	FEDER
3	LIFE+
4	FSE
5	Fondos Gobierno de Aragón
6	Otras administraciones
7	Financiación privada
8	Otras fuentes de financiación
9	No aplica
10	Fondos Gobierno de Aragón / financiación privada

INDICADORES DE REFERENCIA. CUMPLIMIENTO O EJECUCIÓN

Indicador de cumplimiento: Aprobación de un nuevo decreto que establezca un nuevo sistema de turnos de guardias, así como una nueva distribución geográfica de las mismas.

Indicador cualitativo de consecución

Indicador cuantitativo de ejecución:

- ⇒ Acreditación efectiva de capacidades de todo el personal de mando.
- ⇒ Que todas las comarcas forestales se encuentren cubiertas por guardias de los APNs.

Correspondencia con criterios e indicadores paneuropeos (Proceso Forest Europe): No aplica